



IMPACTOS ECONÓMICOS, SOCIALES, AMBIENTALES ASOCIADOS A LOS PROGRAMAS DE REACTIVACIÓN ECONÓMICA IMPLEMENTADOS COMO ESTRATEGIA DE MITIGACIÓN TRAS EL PASO DE LOS HURACANES IOTA Y ETA EN EL MUNICIPIO DE PROVIDENCIA Y SANTA CATALINA ISLAS. UNA APROXIMACIÓN.

JENNIFER YEPES BRUN

PRESIDENTA EJECUTIVA

ELABORADO POR:

JULIBETH ORTIZ ROCA¹

**CÁMARA DE COMERCIO DE SAN ANDRÉS, PROVIDENCIA Y SANTA
CATALINA ISLAS**

2022

¹ Economista. Líder del Centro de Estudios Económicos de la Cámara de Comercio de San Andrés, Providencia y Santa Catalina. juortizroc@unal.edu.co

CONTENIDO

Resumen	1
Introducción	1
1. El paso del huracán ETA y IOTA en Providencia y Santa Catalina.	3
2. Respuesta Gubernamental y comunitaria.	4
2.1. En la primera fase, denominada reconstrucción se realizaron las siguientes actividades:	5
2.2. Para la segunda Fase, denominada “Inclusión estructural” se diseñaron las siguientes actividades:	8
2.3. Intervención Institucional.	10
3. Impactos Económicos.	11
4. Impactos Sociales.	13
5. Impactos Ambientales.	15
6. Conclusiones y recomendaciones.	16
7. Referencias.	19

IMPACTOS ECONÓMICOS, SOCIALES, AMBIENTALES ASOCIADOS A LOS PROGRAMAS DE REACTIVACIÓN ECONÓMICA IMPLEMENTADOS COMO ESTRATEGIA DE MITIGACIÓN TRAS EL PASO DE LOS HURACANES IOTA Y ETA EN EL MUNICIPIO DE PROVIDENCIA Y SANTA CATALINA ISLAS. UNA APROXIMACIÓN.

“sí hay posadas, pero no hay hospital”

Alice Medina²

RESUMEN

Este documento presenta una caracterización de la economía y las condiciones sociales y ambientales en el municipio de Providencia y Santa Catalina asociados a los programas de reactivación económica implementados como estrategia de mitigación tras el paso de los Huracanes ETA y IOTA.

INTRODUCCIÓN

Los Huracanes ETA y IOTA impactaron la mayor parte del territorio insular colombiano entre el 3 y el 17 de noviembre de 2020 con intensas lluvias que ocasionaron inundaciones, tormentas eléctricas y flujos de lodo que afectaron la infraestructura de las islas de San Andrés, Providencia y Santa Catalina, los ecosistemas marinos y terrestres, principalmente de las islas de Providencia y Santa Catalina. Asimismo, sumado a los efectos por la Pandemia Covid-19 y el desplome de la actividad turística, las islas en consecuencia sufrieron la mayor crisis de la historia reciente.

Este artículo pretende identificar los impactos económicos, sociales, ambientales asociados a los programas de reactivación económica implementados como estrategias de mitigación tras el paso de los Huracanes ETA e IOTA en el Municipio de Providencia y Santa Catalina. por medio de una caracterización del avance de los programas de reactivación

² Periodista, Habitante de la isla de Providencia.

económica, por parte de la institucionalidad nacional, para ello se recopilaron y se analizaron los datos oficiales de instituciones públicas y privadas sobre la implementación de estos programas; así mismo se contrastó con las respuestas de algunas entrevistas publicadas oficialmente en las páginas web de los entes gubernamentales de orden nacional y otras realizadas por la autora a personas de la comunidad del municipio de Providencia y Santa Catalina en el año 2022.

Los efectos económicos y sociales para las islas fueron muy grandes, en Providencia la gran mayoría de los establecimientos comerciales tuvieron pérdida total y unos pocos con pérdidas parciales de sus activos productivos; por otro lado se ha causado gran impacto demográfico la llegada de los funcionarios y obreros procedentes de otras ciudades, para la reconstrucción que luego de casi dos años ha reconfigurado las dinámicas tradicionales de las islas de Providencia y Santa Catalina, esto genera temor en los pobladores, debido al riesgo de sobrecarga turística en un escenario de apertura del sector turístico (Presidencia de la República, 2022). Los efectos ambientales que fueron calculados por Coralina e instancias nacionales competentes encontraron que la isla quedó desprovista de agua y saneamiento básico, de igual forma los ecosistemas marinos y terrestres tuvieron daños muy graves.

El presente documento se divide en tres secciones; primero se presenta una descripción de la intensidad de los huracanes ETA e IOTA y los problemas económicos, sociales y ambientales causados tras el paso de estos durante la pandemia por COVID-19. Seguidamente, la segunda sección presenta un análisis de las medidas más importantes en materia de la reactivación económica y la reconstrucción del municipio de Providencia y Santa Catalina, planeada y ejecutada por organizaciones internacionales, gobierno nacional, Gobernación de San Andrés y Alcaldía Municipal. Finalmente, la cuarta sección presenta algunas conclusiones y reflexiones acerca de la implementación de estas.

1. EL PASO DEL HURACÁN ETA Y IOTA EN PROVIDENCIA Y SANTA CATALINA.

El huracán Eta tuvo su formación el sábado 31 de octubre y se disipó el 13 de noviembre de 2020. Se caracterizó por un comportamiento errático, con numerosas variaciones en su intensidad y fue reclasificado varias veces por el Centro Nacional de Huracanes y el Centro de Huracanes del Pacífico Central de la Administración Nacional Oceánica y Atmosférica (NOAA) (IDEAM, 2020).

En la madrugada del 16 de noviembre del 2020, con categoría 5, el Huracán IOTA pasó por las islas de San Andrés, Providencia y Santa Catalina, convirtiéndose en el primer y único huracán con esta categoría en llegar a Colombia, con vientos máximos sostenidos de 259 km/h y una presión mínima central estimada en 917 Mb (IDEAM, 2020). Trajo consigo lluvias torrenciales que ocasionaron destrucción masiva, en el municipio de Providencia y Santa Catalina ponderada en un 98% por el gobierno nacional (Decreto No 1472, 2020), dejando como saldo cuatro personas fallecidas y más de 5.000 personas damnificadas en Providencia y cerca de 700 damnificados en San Andrés. En Providencia aproximadamente entre 1.900 y 2.000 viviendas quedaron destruidas, ausencia de agua potable y saneamiento básico, daños graves en infraestructura hospitalaria, educativa, comercio, y daños ambientales, que impactan gravemente el orden económico y social de su población (IDEAM, 2020).

Estos Huracanes impactaron principalmente al municipio de Providencia, ocasionaron inundaciones, tormentas eléctricas y flujos de lodo, causando destrucción de la infraestructura, daños significativos en la estructura ecológica principal y complementaria, innumerables pérdidas materiales (UNGRD, 2020). Sumado a lo anterior, la pandemia Covid-19 y la mala calidad en servicios de salud, llevaron a que el municipio sufriera la mayor crisis ambiental, económica y de vivienda durante el 2020 y 2021 (Román Romero, Maza Ávila, Mantilla Valbuena, 2022). De la misma forma, Providencia y Santa Catalina ya tenían problemas socioeconómicos importantes de manera estructural, como, la baja

cobertura de servicios públicos estimada en un 41%, la falta de diversidad en ofertas laborales, debido a que la mayoría de los empleos provienen del turismo y durante la Pandemia por Covid-19, se cerraron las operaciones en un 100% de este sector, de la misma forma el archipiélago en su conjunto tiene una de las tasas de densidad poblacional más alta del país, de 1767,2 habitantes por kilómetro cuadrado, la cobertura en educación superior del estimada en 2018 fue del 22% (DANE, 2022). Entre otras causas, provocaron en el municipio un grave déficit de vivienda, emigración, hacinamiento, desempleo, aumento de contagios y muertes y destrucción (Corredor, 2022).

2. RESPUESTA GUBERNAMENTAL Y COMUNITARIA.

Como respuesta inmediata el gobierno nacional destinó 17.000 millones de pesos para insumos y actividades de salvaguardia que sirvieron de asistencia humanitaria de emergencia, qué empezó 24 horas después del paso del huracán IOTA, con el abastecimiento de agua, materiales de construcción, refugios temporales, remoción de escombros, despejar la vía perimetral, el muelle y la pista del aeropuerto, traslado y funcionamiento de la compactadora de chatarra, para el proceso de reconstrucción. Posterior a eso se diseñó un plan de intervención por parte de la Unidad Nacional de Gestión del riesgo y Desastres (UNGRD) por 375.337 millones de pesos para invertir en el proceso de estabilización y recuperación de la infraestructura de la isla de Providencia y de Santa Catalina (UNGRD, 2021). La UNGRD realizó también el proceso de Registro Único de Damnificados y el balance de las afectaciones en la infraestructura, la evaluación de daños y análisis de necesidad, la entrega de asistencia humanitaria de emergencia y la logística necesaria para recuperar a la estabilización de la isla en el menor tiempo posible, para dar inicio al plan de reconstrucción y recuperación económica.

Por lo cual, desde el Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres, con base en el Plan Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres, activó El plan de Acción Específico, bajo el liderazgo de Susana Correa, entonces directora del Departamento de Prosperidad Social y ahora exministra de vivienda, conforme como lo determina el artículo 61 de la Ley 1523 de 2012, para la reconstrucción de Providencia y Santa Catalina, el cual se organizó en dos fases: reconstrucción, Intervención estructural (Presidencia de la República, 2022):

2.1. En la primera fase, denominada reconstrucción se realizaron las siguientes actividades:

En materia ambiental se diseñaron actividades en la primera fase de reconstrucción, en relación con la agricultura, se realizaron actividades como: el diagnóstico de necesidades y afectaciones, un censo de pescadores, la adquisición y reparación de embarcaciones pesqueras, y la identificación de la red de frío y adquisición de maquinaria para el sector. De la misma forma se adelantaron actividades para la recuperación de la infraestructura productiva de bovinos, porcinos, equinos, caprinos y avícolas, así como la siembra y recuperación de especies frutales (Presidencia de la República, 2022).

Se restableció el servicio de agua potable, por medio del suministro de carrotanques, operación de las plantas potabilizadoras de Agua Dulce, suministro de botellones de agua potable y reconexión del acueducto e interconexión entre Providencia y Santa Catalina. Por el mismo sentido, para garantizar el saneamiento básico, se realizó la limpieza de pozos sépticos y la red de alcantarillado, el suministro de baños portátiles, el tratamiento de aguas residuales y la rehabilitación de la Planta de Tratamiento de Agua Potable de Agua Dulce (Presidencia de la República, 2022), entre otros.

En materia ambiental, las actividades estuvieron enfocadas en la limpieza de material vegetal muerto, monitoreo de las condiciones de los pastos marinos y arrecifes coralinos, remoción manual de los residuos dejados por el huracán en los manglares (Presidencia de la República, 2022). Asimismo, se contrató una consultoría para la elaboración de estudios, diseños, e implementación de obras de protección costera de bahías y la implementación de la primera fase de la estrategia de restauración de los ecosistemas terrestres, costeros y marinos (Presidencia de la República, 2022).

Las actividades de gestión del riesgo se centraron en la atención de la emergencia con acciones inmediatas como la instalación oficial de las salas de crisis, la elaboración de la Evaluación de Daños y Análisis de Necesidades (EDAN), la formulación y seguimiento del Plan de Acción Específico (PAE), la adquisición y puesta en marcha de la Asistencia Humanitaria de Emergencia (AHE), la distribución de raciones de campaña, la adecuación e instalación de infraestructura para locaciones de albergues y la contratación de personal

técnico y profesional para atender las afectaciones causadas por los huracanes (UNGRD, 2021).

Para la reactivación del comercio y el turismo, se realizaron acciones encaminadas en brindar apoyo a los establecimientos afectados que requerían adecuación de la infraestructura como los hospedajes, restaurantes, agencias de buceo y alquiler de vehículos, entre otros. se adelantaron actividades para identificar cuáles fueron las afectaciones culturales, por lo cual se realizó un diagnóstico, en el cual se definieron las acciones, prioridades y un cronograma para entrar en acción. Por medio del Programa Nacional de Concertación, se reactivaron servicios bibliotecarios y se participó en las mesas de concertación de las tipologías de casas, con el fin de que integran parámetros culturales y del paisaje cultural del Archipiélago (Presidencia de la República, 2022).

En materia de defensa las actividades se enfocaron en activar la operación de búsqueda y rescate de víctimas, el traslado de ayuda humanitaria, el transporte de personal, el traslado de pacientes a San Andrés, la activación de un comando de acción integral, la reconstrucción de las instalaciones de la Capitanía del Puerto de Providencia y la elaboración de un protocolo y listas de chequeo del plan de acción de atención inmediata (FINDETER, 2022). Con Findeter se realizaron convenios para la recuperación de viviendas, alistamiento de lotes, fortalecimiento e instalación de bases militares, así como para ejecutar actividades de transporte marítimo de material, maquinaria y equipos para la rehabilitación y reconstrucción de la infraestructura de Providencia (FINDETER, 2022).

Las iniciativas hacia la recuperación de las actividades deportivas se concentraron en la construcción y reparación de escenarios deportivos como las canchas multifuncionales de La Montaña, San Juan, Santa Isabel, Santa Catalina, Casa Lúdica Pueblo Viejo, Junín, San Felipe, Casa Baja y Punta Roca (Presidencia de la República, 2022). En el mismo sentido, se trabajó en la reparación del coliseo de Casa Baja, la reconstrucción del coliseo Black San Bay, y las obras de recuperación del Estadio de Béisbol y el Estadio de fútbol.

Las acciones para educación estuvieron encaminadas en un primer momento a la entrega de “kits” de bioseguridad para los docentes y estudiantes, luego se trabajó en la recuperación de la infraestructura en sedes afectadas por el paso del huracán, la instalación de aulas provisionales, y el desarrollo de estrategias que incentiven la permanencia de niñas, niños y adolescentes en el sistema educativo (Min Educación, 2022). El 1 de agosto se hizo entrega del tercer colegio reconstruido, el centro educativo Bomboná (Min Educación, 2022).

Para restablecer el flujo de energía eléctrica en todo el territorio de Providencia y Santa Catalina, se suministraron 950 kits básicos de energía solar a las familias damnificadas y capacitación en su utilización, de manera que pudieran usarlos de forma eficiente, se puso en operación el parque de generación de la línea EDM2, se reinstalaron los postes de luz en su totalidad, se restableció la energía del aeropuerto de providencia. Una propuesta de largo alcance es la primera granja solar de 3,300 paneles solares. El 29 de julio del 2022 se inició el Ecoparque Solar Providencia que contara con una capacidad instalada de 1,8 MWp³ DC y un sistema de almacenamiento con baterías de 2,5 MW, la cual promete mejorar la confiabilidad y seguridad energética de la isla (MinMinas y Energía, 2022).

Para garantizar la inclusión social y reconciliación de la población se realizaron actividades de primeros auxilios psicosociales con niños, niñas y adolescentes raizales, actividades de integración como “El Rincón de la Alegría” y el protocolo de atención de emergencias de primera infancia. Además, se trabajó en la reparación de daños de los Centros de Desarrollo Infantil en Bottom House y Little Àngels y se hizo seguimiento a familias damnificadas (UNGRD, 2020).

Las actividades en el sector de interior se enfocaron a la reconstrucción de la infraestructura gubernamental de Providencia como el Palacio Municipal, el Comando de Policía y la Estación de Bomberos, en materia de justicia se concentraron en la atención de emergencias y el mantenimiento de los Establecimientos de Reclusión de Orden Nacional (ERON) a cargo del INPEC en las islas (Min Interior, 2022). En materia de salud, se focalizó

³ Megavatios, El pico de vatios (Wp) es la unidad de medida para la salida de un panel solar. Refleja la entrega de 1 vatio en energía eléctrica dadas las condiciones y orientación de insolación correctas.

en desarrollar actividades que permitieran brindar una atención oportuna a las necesidades del territorio (UNGRD, 2021). Por lo cual, se hizo una georreferenciación y se priorizaron 12 sectores de las islas, se implementó un hospital de campaña de segundo nivel, se activaron protocolos biosanitarios para prevenir el contagio por COVID-19, se aplicó la estrategia Prueba, Rastreo y Aislamiento Selectivo Sostenible PRASS para la atención de pacientes con este virus, se evaluaron los daños del hospital y se hizo un presupuesto de obra para recuperar el edificio (Presidencia de la República, 2022).

La reconstrucción de las viviendas fue prioridad, es por tanto qué se realizó el censo de damnificados, la apertura de Fondos de Inversión Colectiva para el proceso de reconstrucción, la validación de la información catastral, la caracterización de los beneficiarios y las concertaciones con la comunidad (Min Vivienda, 2022). Posteriormente, empezó la reconstrucción de las viviendas afectadas, entre otras actividades, se restablecieron las comunicaciones de Providencia con San Andrés y el resto del país. Posteriormente, el trabajo se focalizó en la entrega de computadores para estudiantes de la isla, ampliar el servicio de gratuidad en las zonas digitales instaladas, la instalación de una red de telecomunicaciones en la isla y la adquisición de equipos de telecomunicaciones para fortalecer la capacidad de respuesta de la UNGRD (Presidencia de la República, 2022).

2.2. Para la segunda Fase, denominada “Inclusión estructural” se diseñaron las siguientes actividades:

Las actividades para el sector de la agricultura se focalizaron en la construcción y viabilización de alianzas productivas, la formulación e implementación de un proyecto integral de Desarrollo agropecuario y la atención a los productores del municipio (Presidencia de la República, 2022). De la misma manera se desarrollaron convocatorias relacionadas con la atención de retos de desarrollo territorial, la conformación de un listado de propuestas de proyectos elegibles para el fortalecimiento de capacidades institucionales y de investigación de las instituciones de educación superior, así como para el fortalecimiento de capacidades para la innovación educativa en los niveles de básica y media, a través del uso de TIC en instituciones oficiales. También se conformaron Centros Regionales de Investigación, Innovación y Emprendimiento, y se identificaron mecanismos de uso de

energía renovable, con el objetivo de incentivar la producción científica en el municipio (Min Tic, 2022).

Las actividades relacionadas con la garantía del agua potable y saneamiento básico estuvieron dentro de las prioridades. Es por tanto que se concentraron en el dragado del embalse del sector de Agua Dulce, en las obras requeridas en el marco del Plan Maestro del acueducto de Providencia, en contratar el acompañamiento para la prestación de servicio de acueducto y alcantarillado en el municipio, y en el cierre y rehabilitación del sitio de disposición de basuras Blue Lizard (Presidencia de la República, 2022).

Debido a lo débil que quedaron los ecosistemas marinos y terrestres se desarrollaron actividades en el sector de ambiente, relacionadas con el monitoreo de bosques en las islas de San Andrés y Providencia (UNGRD, 2021), la evaluación rápida de la calidad de los ecosistemas marinos, el diseño y monitoreo del programa de calidad de aguas, el diseño de un programa de recarga artificial de acuíferos, la vinculación de familias comprometidas con la restauración de las islas a través del programa de Pago por Servicios Ambientales, la identificación de negocios verdes sostenibles, el monitoreo del manglar, un programa de educación ambiental enfocado en evitar el consumo de iguanas y la actualización de la zonificación de los manglares como determinante ambiental del POT de Providencia (INVEMAR, 2021).

Se concentraron actividades para el acompañamiento, la implementación y certificado de bioseguridad en los establecimientos de comercio y turismo, también se recomendó realizar estudios de capacidad de carga y la formulación y ejecución de proyectos para la recuperación, equipamiento y señalización interpretativa de los senderos ecoturísticos del municipio. de la misma manera que se realizó una Consultoría para la intervención de los inmuebles culturales de Providencia, Entre otras (Presidencia de la República, 2022).

2.3. INTERVENCIÓN INSTITUCIONAL.

En materia de atención ante de situaciones de desastres, se creó la Ley 1523 de 2012, “Por la cual se adopta la política nacional de gestión del riesgo de desastres y se establece el Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres y se dictan otras disposiciones”.

Con esta norma se definen los actores, instancias e instrumentos involucrados en la respuesta y rehabilitación de desastres en Colombia (Presidencia de la República, 2022), para la reconstrucción y la puesta en marcha del plan estratégico de reconstrucción estuvieron los siguientes actores institucionales:

- El presidente de la República.
- El director de la Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastre
- El Gobernador en su respectiva jurisdicción
- Vivienda, recuperación y/o construcción de vivienda, averiada y destruida. Ordenamiento territorial.
- El alcalde distrital o municipal en su respectiva jurisdicción
- Consejo Nacional para la Gestión del Riesgo.
- Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres UNGRD
- Comité Nacional para el Manejo de Desastres
- Consejos Departamental de Gestión del Riesgo de Desastres

El rol de Findeter ha sido muy importante, debido a que es la institución encargada de ejecutar las obras en la reconstrucción de Providencia y Santa Catalina, es una institución clave para los proyectos relacionados con vivienda, agua, escenarios deportivos y culturales, colegios y aeropuerto (FINDETER, 2022). Además, la entidad fue nombrada gerente de la reconstrucción de posadas, tuvo a su cargo la contratación de 22 empresas para realizar las obras, reconstruir 1845 viviendas, 158 posadas, 208 establecimientos de comercio, 4 albergues y 7 escenarios deportivos (FINDETER, 2022).

En la primera parte del proyecto que denominaron, Reconstruir, se seleccionaron firmas como: Cónica Soluciones, CDC, Luis Rafael Castillo y Hoción, para trabajar con las firmas isleñas Vivo y Mauricio Gallardo, para septiembre de 2022, hicieron 1.768 viviendas

reconstruidas y adecuadas de 877 (FINDETER, 2022). Del mismo modo, se realizaron con el ministerio de vivienda, ciudad y territorio el dragado del embalse del sector de Agua Dulce y la construcción de tanques de almacenamiento de agua en el sector de Agua Dulce, con el ministerio de transporte, la construcción del Aeropuerto de Providencia y con el ministerio de educación la reparación de los colegios Boyacá y Bomboná (FINDETER, 2022).

Para los trabajos y el desarrollo de las actividades de la primera fase se trasladaron al municipio trabajadores, técnicos, profesionales y voluntarios de distintas organizaciones, que en un primer momento prestaron los primeros auxilios y ayudaron a los damnificados en la remoción de los escombros regados por todo el territorio y posteriormente apoyaron la reconstrucción de las islas (FINDETER, 2022). Los trabajadores venían de todas partes del territorio nacional, principalmente de Arauca, Antioquia, Tolima, Santander, Bogotá. fueron contratados por empresas constructoras un poco más de 2.500 trabajadores, además de 680 hombres y mujeres de la fuerza aérea colombiana (FINDETER, 2022).

3. IMPACTOS ECONÓMICOS.

La cooperación internacional y el Sistema de Naciones Unidas se unieron con fines de ofrecer su apoyo al Gobierno nacional para contribuir con la atención de la emergencia brindando asistencia humanitaria, asimismo brindaron apoyo en el análisis de daños a la infraestructura y la realización de un inventario de necesidades de los habitantes de las islas. Como resultado de la pandemia, la economía del municipio se vio afectada reflejándose en las tasas de renovación, cancelación y cierre de empresas, pero, cuando se dio el paso de los huracanes Eta y IOTA (Presidencia de la República, 2022), se destruyó por completo el aparato productivo de las islas de Providencia y Santa Catalina, por lo que se sumió en la quiebra a los empresarios providencianos por la pérdida de patrimonio y activos físicos (FINDETER, 2022). En la medida en que la reconstrucción no únicamente permitió recuperar las viviendas sino los oficios tradicionales y reactivar la economía, aunque los supermercados y comercios aún se encuentran en mal estado, algunos no habían reactivado actividades para septiembre de 2022 (FINDETER, 2022).

Es por lo que, El ministerio de comercio, Industria y Turismo a través de Fontur, lideró la reconstrucción de la infraestructura hotelera y de posadas, los establecimientos de comercio fueron asistidos por la agencia de emprendimiento e innovación del Gobierno Nacional, iNNpulsa, en total se reconstruyeron 114 posadas turísticas, tres puntos de información turística en la isla de Providencia, 216 negocios se reactivaron, recuperaron y fortalecieron. En total fueron \$42.455 millones, entre incentivos y subsidios, para apoyar afectados por huracán y pandemia (Presidencia de la República, 2022).

La reconstrucción física brindó, en parte, las bases para la reapertura del turismo, pese a las condiciones de precariedad en temas de salud, por las demoras en la construcción del hospital y las presiones demográficas, con ocasión de los miles de trabajadores que aún están en la isla, sin plan retorno a sus ciudades de origen (Min Comercio, 2022). Sumado a lo anterior, la preocupación de los habitantes del municipio debido a que perciben que el municipio no cuenta con la capacidad instalada para recibir turistas.

“La isla no está preparada para retornar al turismo, ya que no hay un lugar donde se pueda atender una emergencia” “si hay posadas, pero no hay hospital” (Medina, 2022)

“ya reactivaron el turismo, no estaba de acuerdo porque la isla estaba presentando una carga poblacional fuerte por los obreros y personal de la construcción, déficit de agua, crisis ambiental por la disposición de recursos sólidos, aguas negras, desabastecimiento en términos alimentarios y unos sobrecostos impresionantes en los alimentos en la canasta familiar como en los servicios públicos” (Posada, 2020).

“La reactivación ha ayudado a algunas personas a que se recupere la normalidad y no todo esté relacionado con la reconstrucción que se den otros espacios y otros ambientes” (Orozco, 2022).

Sin embargo, ha traído esperanza de retornar a la normalidad laboral del municipio, un 90% de las posadas están preparadas para comenzar (Presidencia de la República, 2022). Aunque hay condiciones que impiden que por el momento se reactive definitivamente las dinámicas económicas en el municipio, en la medida que hay factores que están interrumpiendo las costumbres y cultura misma de los habitantes que son sí mismo un

atractivo turístico, no se han adecuado el parque natural cayo cangrejo (declaraciones de las entrevistas).

Los precios de la canasta familiar se elevaron durante el proceso de reconstrucción debido a la alta densidad poblacional flotante (Presidencia de la República, 2022). A pesar de todo, los habitantes tienen una percepción que la economía mejorará, en la medida que las inversiones se mantengan a corto y largo plazo, teniendo en cuenta la cultura y el ambiente, traerán beneficios futuros para las islas de Providencia y teniendo.

“... estamos en una burbuja, hay trabajo, inversión, pero da preocupación de lo que vaya a pasar cuando termine el proceso; sin embargo, si toda la inversión que se está haciendo es bien manejada y se piensa en un desarrollo sostenible dando buenos manejos. Es pensar en qué se tenga en cuenta lo cultural y lo ambiental para el desarrollo de la isla y qué se impulse lo de soberanía alimentaria y programas sociales, esperando que se dé un desarrollo sostenible” (Posada, 2022).

4. IMPACTOS SOCIALES.

Además del comportamiento de la economía y las dinámicas poblacionales, en los territorios es necesario caracterizar los indicadores sobre la calidad de vida de sus habitantes. es, por tanto, que, en el contexto de reconstrucción y recuperación económica, el ideal de salvaguardar el patrimonio cultural del pueblo Raizal, fue un tema transversal, en la medida que los inmuebles debían atender las necesidades propuestas por los habitantes del municipio.

“El enemigo es la sobrepoblación que hay en la isla, debido a la mano de obra que se ha llevado a la isla para la reconstrucción, los trabajaron incluso han hecho familia, no tienen intenciones de dejar la isla. Pesimista ante la recuperación de las costumbres propias, existe una preocupación porque no existe un plan retorno de los trabajadores que aún están en la isla, incluso hay algunos que están formando familia en la isla” (Medina, 2022).

Post IOTA no se han incorporado técnicas de construcción tradicional, muy a pesar de los acuerdos con la comunidad al respecto; lo que evidencia una falta grave en la salvaguardia del patrimonio cultural del Pueblo Raizal (Corredor, 2022). El Esquema de ordenamiento

territorial Insular y Ancestral Raizal - EOTIAR incluye en su contenido listas de inmuebles que deberían ser revisados en el estado de reconstrucción actual y determinar las posibilidades reales de restauración, reconstrucción o réplica (AGENCIAS SISTEMA DE NACIONES UNIDAS, 2022).

Pese a que en el Decreto número 1482 del 17 de noviembre del 2021, se tiene en cuenta el principio de diversidad cultural establecido en la Constitución Política y en la Ley 1523 de 2012, el cual define y reconoce los derechos económicos, sociales y culturales de las personas, por lo que los procesos de la gestión del riesgo deben ser respetuosos de las particulares, los habitantes creen que debieron luchar en medio de desastre por hacer valer este principio. Entre algunas declaraciones por parte de los habitantes de las islas de Providencia y Santa Catalina

“En cuanto a las necesidades de vivienda, han sido muy peleadas y se ha logrado que se diera por presión social, por lo cual, porque muchos de los contratistas querían pasarse por alto la inclusión de pozos sépticos, les tocaba a las familias a través de derechos de petición y varias acciones legales para que se cumplieran las exigencias en diseño y estructura”

La contraloría general de la república detectó asimismo en agosto de 2022, dos hallazgos fiscales por 2.170 millones, tras la revisión de estos, encontró que están fallas relacionados sobrecostos en un contrato de obra suscrito por el Invias, asimismo con lo relacionado con la construcción de viviendas a cargo de Findeter, se hallaron deficiencias en la planeación de contratos para la ejecución de obras de reparación, rehabilitación y construcción. debido a que se encontraron adiciones por más del 50% del valor inicial de los proyectos (Contraloría General de la Nación, 2022). Además, las viviendas que no están conectadas a ningún sistema de tratamiento o fueron conectadas a pozos no funcionales, lo mismo que viviendas conectadas a pozos sépticos existentes contruidos artesanalmente que presuntamente no cumplen con los criterios mínimos de diseño (Contraloría General de la Nación, 2022). Hallazgos que son coherentes con denuncias públicas presentadas por los habitantes de las islas.

“El problema es que los pozos sépticos no cumplen con las especificaciones ambientales, no se está dando la correcta disposición, CORALINA está interviniendo” (Posada, 2022).

Tras el paso del Huracán IOTA, el Plan de Ordenamiento Territorial -POT del Departamento fue actualizado con la incorporación de un componente de gestión de riesgo. No obstante, la ausencia del componente de la gestión de riesgos en el POT fue identificado desde el año 2014 (AGENCIAS SISTEMA DE NACIONES UNIDAS, 2022). En el mismo sentido los escenarios deportivos fueron reconstruidos por parte del Ministerio de Deporte y de los colegios sobre el de Educación, el Ministerio de Cultura se encargó de la recuperación de los centros de entretenimiento y la preservación de la cultura raizal (FINDETER, 2022).

5. IMPACTOS AMBIENTALES.

La recuperación ecológica de la isla quedó a cargo del ministerio de ambiente y desarrollo sostenible. Con el huracán los arrecifes de coral sufrieron toda su fuerza, Providencia es reconocida como la octava reserva marítima más grande (Humboldt, 2021).

La Corporación para el Desarrollo Sostenible del Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina (Coralina), revisaron la reserva durante días posteriores al huracán, encontraron que a 12 m de profundidad del costado oeste de Providencia, existía gran afectación de los arrecifes coralinos con colonias derrumbadas (Coralina, 2020). Afectaciones del 90% del bosque seco tropical, lo cual quiere decir que todas las especies vegetales de la isla experimentaron algún nivel de afectación estructural y funcional, se perdieron asimismo las especies frutales, medicinales, maderables y algunas ornamentales que los habitantes sembraban en sus patios y predios que contribuyen con la seguridad alimentaria de las islas (Humboldt, 2021). Esto no solo afecta la reserva natural, sino que puede tener consecuencias sobre el medio ambiente, y llevar a la limitación de algunas especies.

Gracias a las investigaciones de los equipos técnicos del Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales (IDEAM), el Instituto de Investigación de Recursos Biológicos Alexander Von Humboldt, el Instituto Amazónico de Investigaciones Científicas

SINCHI, el Instituto de Investigaciones Marinas y Costeras José Benito Vives de Andrés (INVEMAR), Parques Nacionales Naturales de Colombia, la Autoridad Nacional de Licencias Ambientales (ANLA) y la Corporación Coralina, Hoy la isla ha recuperado parte del bosque seco tropical y la salud de los ecosistemas marinos afectados, debido a los proyectos de reforestación impulsados por el Jardín Botánico de la Universidad Nacional de Colombia en San ANDRÉS, La expedición Seaflower Plus 2021, Investigadores del Instituto Humboldt, Coralina, el Jardín Botánico de Medellín y la Universidad Distrital Francisco José de Caldas. Se pactó sembrar en total 5.000 árboles de especies diferentes en búsqueda de enriquecer los bosques y patios providencianos (Humboldt, 2021). Luego de casi dos años del paso del huracán la biodiversidad renace, aparecieron brotes en varias especies de árboles y arbustos, asimismo semillas han emergido, especies de reptiles y aves emblemáticas del archipiélago, sobrevivieron y han sido vistas en el bosque seco tropical nuevo (Humboldt, 2021).

El 70% de la extensión de manglares del borde norte y noreste de la isla experimentaron afectación alta y muy alta, por lo cual se iniciaron actividades de recuperación de la capacidad reproductiva del manglar rojo y el servicio de protección costera generado por los manglares de borde, se realizó el plan de rehabilitación de manglares en 43 terrenos de familias providencianas (INVEMAR, 2021).

6. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES.

Este artículo centró su atención en las actividades gubernamentales llevadas a cabo tras el paso destructor de los huracanes ETA e IOTA en las islas de Providencia y Santa Catalina y en la valoración de la percepción de los providencianos sobre las actividades de reconstrucción y reactivación económica en las condiciones económicas, sociales y ambientales. Así como las recomendaciones para contribuir a la mejora de las condiciones en un contexto de reactivación del turismo. La importancia de este documento radica en la relevancia que ha tenido el turismo en la dinámica económica de la isla, y que ha visto disminuir su desarrollo por cuenta del paso de los huracanes ETA e IOTA.

Providencia va hacia el retorno gradual a las actividades económicas, luego de la reactivación del turismo debido a los avances en la reconstrucción de establecimientos de comercio, hoteles y posadas nativas se cree que la isla está, en parte, preparada para recibir a turistas nacionales y extranjeros (Presidencia de la República, 2022), sin embargo, para lograr una verdadera reactivación, los habitantes del municipio sugieren que se deben organizar aspectos ambientales, sociales y sobre todo la construcción del hospital. Dentro de sus recomendaciones, señalan la recuperación de los corales dañados, la siembra de nuevos, la reapertura de los parques naturales, como cayo cangrejo y un plan de emergencias que tenga en cuenta el escenario de cambio climático (Humboldt, 2021), con el fin de minimizar los riesgos y prevención ante fenómenos adversos, asimismo aspectos sociales, principalmente se recomienda la construcción de un plan retorno de los trabajadores asentados hoy en la isla.

La isla no está preparada para retornar al turismo en términos de atención a salud, ya que no hay un lugar donde se pueda atender una emergencia, es por tanto que se recomienda acelerar la construcción del hospital. En el municipio, con fines de garantizar la calidad del empleo en el sector turístico a largo plazo. En general, los comentarios de los entrevistados señalan una recuperación en los aspectos de infraestructura del municipio coordinada entre los gobiernos nacional y locales, sin embargo para lograr una recuperación plena será necesario procurar un desarrollo acorde a las economías tradicionales y creencias propias de la comunidad raizal presente en el municipio y avanzar en las investigaciones sobre los sobrecostos y demoras en las construcciones para minimizar las consecuencias económicas y sociales que ha dejado el paso de los huracanes ETA e IOTA.

El paquete de medidas de emergencia para atender la emergencia en las islas ha sufrido retrasos y sobrecostos que aún están en investigaciones por la contraloría. Se recomienda en esa misma medida adoptar acciones de políticas económicas encaminadas a abaratar la canasta familiar, debido a que los precios en los municipios no son competitivos para los comerciantes y consumidores, según declaraciones del presidente Gustavo Petro durante su visita a la isla en agosto del 2022, el plan de reconstrucción “tenía que contemplar el punto de vista humano en la cultura de la comunidad raizal de la isla de Providencia. Perfectamente con las arquitecturas culturales se hubieran podido realizar las mismas viviendas, quizás tres

veces más baratas", afirmó que las presiones inflacionarias excesivas son a causa de "no haber hecho a la comunidad de Providencia la protagonista central de la reconstrucción", en lo concerniente a la contratación de la mano de obra, encarecieron los precios de la economía actual de la isla (Petro, 2022).

Personas de países que no conocían el potencial turístico de Providencia y Santa Catalina, reconocieron las islas debido a las noticias alrededor del mundo que informaron sobre la destrucción masiva por el paso del huracán IOTA. Por este hecho, la publicidad de las islas aumentó y las personas interesadas en conocer, cómo era la isla antes y ahora después de la reconstrucción. Por lo cual, "la isla que sobrevivió a un huracán categoría 5" se volvió atractivo turístico tanto para visitantes nacionales como internacionales.

Existe una esperanza de recuperar el vivir cotidiano que se tenía antes de la tragedia climática, posiblemente cuando termine el proceso, a largo plazo, todavía faltan unos años, entre más tiempo pase más dinámicas sociales se presentarán más fácil se irán incorporando nuevas costumbres que de por sí ya ha sido incorporada, debido a la presencia de trabajadores de otras regiones del país. Comentarios de entrevistada, *"es necesario poner atención a las voces y denuncias ciudadanas de los habitantes, ya que existe un temor general de sufrir transformaciones económicas, sociales y culturales irreparables"*.

Dentro de los retos, se destaca la necesidad de impulsar la competitividad del sector turístico y mejorar las condiciones de vida de los habitantes del municipio. Para ambos aspectos resulta pertinente la respuesta gubernamental de ampliar la cobertura de servicios públicos básicos de disposición de agua y saneamiento básico, para soportar la capacidad de carga que se prevé con la llegada de turistas. En la misma medida se considera prioritario realizar un plan de empleabilidad, en el cual se consideren múltiples sectores de la economía y no solamente el turismo como base de la economía de providencia.

.

7. REFERENCIAS.

- Agencias sistema de naciones unidas. (2022). Producto 1. Insumos para el diseño de una hoja de ruta para la revisión y ajuste del esquema de ordenamiento territorial del municipio de providencia y santa catalina. *Onu-habitat*, 123.
- Contraloría General de la Nación. (2022). Con 2 hallazgos fiscales por \$2.170 millones y 13 disciplinarios, concluyó Actuación Especial de la Contraloría sobre proyectos de reconstrucción y reactivación económica de Providencia.
- Corredor, L. (2022). ISLAND SHELTER HOUSE: Vivienda progresiva y flexible en el municipio de Providencia y Santa Catalin. (U. L. Colombia, Ed.) *Arquitectura, Facultad de Arquitectura*.
- DANE. (2022). Cuentas Nacionales. *DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO NACIONAL DE ESTADÍSTICA - DANE* .
- Decreto No 1472. (2020). *Decreto No 1472 del 18 de noviembre de 2020*. Bogotá: Desastre Departamental en el departamento Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina y sus cayos.
- FINDETER. (22 de 07 de 2022). Colombia, país. (B. d. Territorial, Ed.) *Cartas de presentación: presidenta de Findeter*.
- Humboldt. (2021). Investigación en biodiversidad y servicios ecosistémicos para la toma de decisiones, Expedición Cangrejo Negro. Julián Sáenz: Instituto de Investigación de Recursos Biológicos Instituto de Investigación de Recursos Biológicos.
- Humboldt. (2021). *La biodiversidad de Providencia renace luego del paso del huracán IOTA*. Bogotá: Instituto de Investigación de Recursos Biológicos Alexander von Humboldt.
- IDEAM. (2020). *El huracán “Eta” ha disminuido notoriamente su intensidad y continúa moviéndose hacia el interior centroamericano con vientos máximos sostenidos de 167 km/h*. El Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales (Ideam) informa al Sistema.
- INVEMAR. (2021). *Invemar y Coralina se unen para la Sembratón Nacional desde Providencia*. Bogotá: INVEMAR.

- MinEducación. (2022). El Gobierno Nacional entrega el tercer colegio reconstruido en Providencia tras las afectaciones del Huracán IOTA. *Ministerio de Educación Nacional*.
- Presidencia de la República. (2022). PROVIDENCIA: una isla para el futuro. En *un proyecto singular*. (pág. 338). Bogotá: Editor General .
- Presidencia de la República. (Julio de 2022). *PROVIDENCIA: una isla para el futuro*. (F. R. Araque, Ed.) Bogotá, Colombia: Presidencia de la República.
- Román Romero, R., Maza Ávila, F. J., & Mantilla Valbuena, S. (2022). COVID-19 y su incidencia en las condiciones socioeconómicas de trabajadores informales del sector turístico en Johnny Cay, San Andrés Isla (Colombia). *Revista Saber, Ciencia y Libertad*, 307 – 337.
- UNGRD. (2020). *Activa toda la capacidad del estado para responder a los afectados en San Andrés, Providencia y Santa Catalina por paso de IOTA*. Bogotá: Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres.
- UNGRD. (2021). Unidos con Providencia y Santa Catalina, así va la reconstrucción. *Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres*, 11.